

2004年度 修士論文

廃棄物行政のNPMによる改善

Improvement of waste administration by New
Public Management

2005年 2月

指導教員 那須清吾

高知工科大学大学院 基盤工学専攻

社会システム工学コース 1075012

植本 琴美

要旨

全国の約半数の自治体は人口 1 万人未満の小規模自治体であり、きわめて厳しい財政事情を抱えていることから、限られた予算の配分のみならず、予算削減を前提とした負の予算配分に対応する必要がある。また、地方分権が今後進展していけば、地方自治体の課税や施策に対する自己決定権の範囲が拡大する。したがって、行政サービスの水準と負担は、自己責任に基づいて各地方自治体で決定しなくてはならなくなり、その過程や理由などについて明確にしなくてはならず、地方自治体のアカウントビリティの在り方も問題となってくる。しかし、成熟社会において人々の価値観が極めて多様化しているため、どのような方向で行政をスリム化すべきか、統一的な合意を得ることがますます困難な課題となっている。このため、地方自治体は、地域の総合的な行政主体として、自主的・自立的な判断に基づいて住民に身近な行政を効率的に行っていくことが求められている。

本研究においては、実際の小規模自治体の行政全体で機能する NPM（行政経営）システムの研究・開発を目的とし、廃棄物行政をテーマに取り組んだ。その中で、新たな行政運営方式として、組織横断的な意思決定システムを構築し、部門間の協力体制が図れるように施策マトリックス方式を展開した。そして、戦略目標に向けた施策案に対して、各施策毎に施策を実施した場合の費用と、それに伴うコスト削減等の効果を貨幣化し評価を行った。施策実施に必要な補助金や投資関数（コスト関数） $X(x)$ あるいは、この施策実施によるコスト低減効果関数 $C(x)$ 、環境負荷低減関数 $E(x)$ などの効果関数から、社会的な総便益の評価関数が得られる。各施策を実施した場合に得られる社会的便益を評価関数とすることで、施策や資源配分の優先順位をつけて意思決定を行っていく上での客観的な判断材料を得ることになる。例えば、財政再建が最重要課題であれば『 C - X を最大化する』施策判断を基準とすることも考えられる。また、意思決定の判断基準として将来の財政危険度や施策に対する予算ポートフォリオの導出も可能となる。全ての施策案に対して評価関数を作成することで、実施効果が最大となる最適な予算ポートフォリオを決定できるだけでなく、一定の予算の配分、現在の予算の再配分などの制約のもと、予算配分を変化させた場合の効果予測も可能になる。そして、個々の施策評価によって得られた結果に基づき、実際の投資の意思決定を行うことが可能となり、この意思決定過程を明らかにすることで、容易に説明責任を果たす体制が整うといえる。

指標毎の評価関数により個々の施策の最適予算水準、施策マトリックスに対する最適予算ポートフォリオを導出する基礎的なシステム研究を実施した。全施策における評価関数を作成することで、自治体の行政全体に対応した NPM システムの研究・開発へと発展可能である。今後、実際の自治体行政に適用し、その効果や課題点について検証・改良を行い、汎用システムに向けた改良を行うとともに、自治体の適正なサービス水準および財政規模が得られるシステムへと展開する。

Abstract

The local government of about the half of the whole country is the small scale local government of the population under 10000 people, and has a very strict financial circumstance. A local government must cope with not only the distribution of the limited budget but also the distribution of the minus budget on the budget reduction. And, if local decentralization develops from now on, the range of the self-power of decision toward the policy of the local government will expand. Therefore, the level of the administrative service will have to be decided based on the self-responsibility in each local government in the future. But, it is a more difficult subject to get unified agreement if you should make administration slim in what kind of direction because the people's values diversify very much in the maturity society. Therefore, a local government is being asked to hold administration efficiently by each judgment.

It aims at the research of the NPM (administrative management) system which can function in the whole of the administration of the actual small scale local government. As for this research, it grappled as a theme "the waste administration". A policy matrix form was developed of that so that it could attempt a cooperation system between the sections as a new administrative management system. Then, evaluation was done by converting a cost and effect into the money in each policy plan turned to a goal for strategy. It is the investment function "X" which is necessary for the policy execution or an effect function such as a cost reduction "C", an environment load decrease "E" by the policy execution as an element of the evaluation function. A decision on intention of the policy, resources distribution can be used as the upper objective judgment material where it goes by making an evaluation function. For example, if financial reconstruction is an extreme important subject, it can think that it is based on the "'C"- "X" is maximized.' policy judgment. And, the computation of budget portfolio which faces a policy by using an evaluation function becomes possible. Furthermore, the effect prediction when budget distribution is made to change becomes possible.

This research proposed the fundamental system which calculated the most suitable budget portfolio of each most suitable budget level and the policy by the evaluation function of every policy. It can develop into the research of the NPM system which coped with the whole of the administration of the local government by making an evaluation function in all the policies.