

# ファシリティ・マネジメント・システムに基づいた 地方自治体の高齢者福祉に関する研究

A study on Elder Welfare in Local Government based on Facility Management System

高知工科大学 大学院 工学研究科 社会基盤工学専攻

1075073

宮崎 正弘

---

## 1. 研究の背景と目的

我が国は、新世紀の突入とともに、様々な面で大きな転換期にある。第2次世界大戦後からの弛まぬ努力による急速な経済発展や医療技術発展等の結果、長寿化や出生率の低下を背景とした少子・高齢社会が到来し、2020年には3人の非高齢者で1人の高齢者の面倒をみるという、未だかつて世界が経験したことのない超高齢社会へ突入しつつある。豊かで明るい少子・高齢社会を迎えるために、現在の社会システムの変革を行わなければならない、またこれを早く実行することによって国民全体で見た豊かさが担保されるのではないだろうか。

本研究は、我が国における少子高齢社会の実態を調査分析した上で、現在多様化している高齢者福祉/介護制度の問題を分析し、高齢者が通常の年金額で利用が出来る高齢者福祉施設の設置・運営システムをファシリティ・マネジメントという観点から構築することを目的としている。

## 2. 日本国内の実態調査

- (1) 我が国の少子高齢社会は更に進行し、平成16(2004)年6月1日現在、1億2,768万人となっており、このうち65歳以上の高齢者人口は2,471万人であり、うち前期高齢者1,377万人、後期高齢者1,094万人となっており、高齢化率は19.4%となっている。地方町村においての少子高齢社会は更に深刻化しており、高知県夜須町では、平成16年に町の総人口4,444人に対して高齢者人口が1,377人となっている。また、高齢化率が31%となっており、3人に1人が高齢者といういわゆる超高齢社会を夜須町においては既に迎えている。
- (2) 少子高齢社会の進行に伴い、我が国における社会保障給付費が年々増大している。また、バブル経済の崩壊後から年々減少している国民所得に対して社会保障給付費は増加しており、社会保障給付費と国民所得との比率で見た場合、1980年は約12%で合

ったのに対し約 20 年後の 2002 年には 10%増のおよそ 22%まで増加した。

- (3) 我が国の多くの高齢者は年金で生活をしている。そのほとんどの高齢者が 1 ヶ月およそ 10 万円で生活をしていることが実態調査より示唆された。さらには、10 万円で生活できない高齢者がほとんどであり、どのようにして不足分を補っているかという調査を内閣府が行ったところ、「貯蓄を切り崩す」や、「子どもに助けてもらう」、「私的財産の収入によって補う」などの答えがあった。注目したい点は、「子どもに助けてもらう」と「私的財産の収入」の 2 項目の割合が平成 7 年と 13 年で逆転している点である。すなわち、現在の高齢者は、子どもにも頼ることができず、私的財産にも頼ることが出来なくなってしまっている。
- (4) 現在、高齢者福祉に関する法令・法規が数多く存在している。その中でも高齢者福祉の軸となるのは介護保険法である。しかし、介護保険制度がサービスの受け手である高齢者や、介護者を抱えている扶養者にわかりにくいものとなっている。そして、高齢者を社会全体で助けましょうとして始まった介護保険制度だが、実態は介護保険制度によって高齢者の首を絞めてしまっていた。

### 3. 高齢者福祉施設とは

高齢者福祉施設は介護保険制度に基づく施設と老人福祉法に基づく施設の 2 つにカテゴリーされる。さらに、介護保険制度では施設サービスと在宅サービスにサービスが 2 区分される。施設サービスとは施設に入所して介護サービスを受給するサービスの事を指し、在宅サービスとは在宅での介護サービスの受給のことを指す。しかしながら、以下のような在宅サービスにカテゴリーされながらも施設に入所して介護サービスを受ける項目も存在する。

- ① ショートステイ（生活介護）
- ② ショートステイ（療養介護）
- ③ グループホーム（痴呆対応型生活介護）

先にも述べたように、介護保険制度自体が理解しにくい制度であることに加え、介護サービスに関しても理解しにくいのが介護保険制度なのである。

### 4. 研究の成果

本研究では、高齢者が通常の年金額で生活が出来る高齢者福祉/介護施設のファシリティ・マネジメント・システムの構築を目的としたものである。日本国内の実態調査や高齢者福祉/介護施設のカテゴリー分け、実際の高齢者福祉/介護施設の運営実態を調査した結果、我が国の高齢者に対する様々な施策やシステムに以下のような問題があることが判明した。第 1 に我が国の介護保険制度が如何に非効率な制度であり、機能していないこと。第 2 に、我が国の縦割り行政のせいで高齢者福祉や介護に対して向上が見られないことである。この大きな

2つの問題を克服しなければ、高齢者に対する福祉の実質的向上はなされず、本当の意味での全国民の豊かさは担保されない。サービスレベルを向上させ、安価で効率的な高齢者総合福祉のファシリティ・マネジメント・システムを構築しても現在での制度が障害となって実質的に機能しないといった状況になる。ゆえに、現在の日本の高齢者福祉に関する制度を改革していくことが必須条件となる。

# Abstract

---

## Introduction

It can be said that Japanese society is now in the revolution period. There are several different sorts of problems. It is however the biggest concerned problem is moving to so call “Aged society”, it means that decrease youths and increase elder. This problem is creating big impact to the society.

Japan had been progressing economical development and many kinds of advanced technologies not only industrial but also medical technology were developed and innovated. Accordingly, people’s life conditions and health condition have been dramatically improved. The average life span had been expended and it is now in the highest level in the world. The aged society had come as background of increasing of longevity and decreasing birthrate. It will not have never experience in all of world that Japan will storm in mighty aged society in the future. In this research, the objective is to establish a system for the elder to live with their pension under the approach of Facilities Management System. To achieve the objective, the investigation on the situation of aging society with fewer children in Japan was conducted. Based on this investigation, the current diversifying problems into elderly welfare and the nursing-care insurance systems were also analyzed.

## Basic study

Aged society with fewer children is more progress in Japan. Total Japanese population is approximately 127,680,000 in 2003, resulting in the over 65 years old population is 24,710,000 that is close to 20% of the total population. First elderly range that is 65years to 74 years old is 1,377,000. The second elderly range that is over 75 years old is 1,094,000. “Aged society” has been more serious problem at local towns and villages in Japan. In case of YASU town in Kochi prefecture, elderly pupation rate is now 31%. The same situation can be observed other towns as well. The problem is how to keep up the welfare system for elderly people such as providing the nursing-care facilities and nursing-care insurance systems.

Many of the elderly people are living with the money providing by life insurances and/or pension. It is suggested on the actual condition survey carried by the author that most of elderly people who are not living in nursing-care facilities are living for about 100,000 yen per month per person. They are managing their life with this amount money 100,000 yen per month per person. However once they got into the situation that they need to move in to nursing-care facilities, it is very difficult maintain their life with this amount on money. Currently elderly people do not expect to depend on their son(s) and/or daughter(s) because

the yang generation is also in the difficult financial situation due to high taxes, living cost, education cost etc.,. Moreover, they do not expect to get money from individual property like interest of savings because of low interest rate and it is difficult to expect that the interest rate itself will be increase like before.

There are some laws and insurance systems regarding elderly welfare and nursing-care. The nursing-care insurance system is strictly controlled under the law and by the central government and it is very complex system. Actually it is very difficult to understand for the elder and their supporting people. After careful study and analysis, the author found an essential functional problem on the existing nursing-care insurance system. The system has fixed with several service categories and levels and those fees. However, each service category and level has fixed fee. The fee can not be set depend on quality of the services but categories and levels of the services. So even though a nursing-care provider provides good quality nursing-care on the one level of service to elderly people, he can receive same fee listed on the national nursing-care insurance tariff. It means that the incentive of providing good quality nursing-care services with low fee is not coming up.

### **Elder welfare facilities**

There are many kinds of elder welfare facilities in Japan. One is operating by governmental organizations under the system of nursing-care insurance and elderly welfare law. The other is operating by private companies. This study shows new system to build and operate elderly welfare facilities with low cost. The main reasons of increasing the build and operation facility cost are high land acquisition cost and setting up additional facilities. "Aged society" is the same mean decreasing children. Approximately 1,200 elementary schools have been closed due to decreasing number of students within 10 years period of time since early 1990s to now. The author made a study to make a system for build and operate elderly welfare facilities with low cost under the approach of Facilities Management System. His main concept of setting up the system is to combine a junior high school and an elementary school and remained land and facilities such as sport ground, swimming pool, gymnasium, food center etc., shall be used for elder welfare facilities. By this way it is possible to make a facility where elderly people can get take care services with their pension. The study was carried out in Kahoku town in Kochi prefecture.

### **Conclusion**

It was possible to make a facility where elderly people can get take care services with their pension under the approach of Facilities Management. The other matter of concern shall be re-structuring the existing nursing-care insurance system.